

RF
27.02.15
dn. 2015-02-27
Nr 775/15
podpis

UCHWAŁA Nr II-00312-84/15
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 20 lutego 2015 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej przez Gminę Stawiski

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

- Paweł Gałko - przewodniczący
- Katarzyna Gawrońska - członek
- Aleksander Piszczatowski - członek

opiniuje pozytywnie

- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Stawiski, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Miejskiej w Stawiskach z dnia 29 stycznia 2015 r.: Nr VI/14/15 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015 - 2022 oraz Nr VI/15/15 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Stawiski na rok 2015.

Rada Miejska w Stawiskach uchwałą Nr VI/15/15 z dnia 29 stycznia 2015 r. uchwaliła budżet na 2015 rok, w którym zaplanowano:

- dochody ogółem w kwocie 18.782.950 zł
- w tym dochody bieżące w kwocie 18.647.955 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 18.775.825 zł
- w tym wydatki bieżące w kwocie 17.413.850 zł.

Zgodnie z zapisem §4 treści uchwały, planowana nadwyżka budżetu gminy w wysokości 7.125 zł ma być przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów długoterminowych. Gmina Stawiski zgodnie z budżetem na 2015 rok planuje przychody zwrotne z tytułu emisji obligacji komunalnych w wysokości 950.000 zł

z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych tytułów dłużnych. Łączną kwotę rozchodów określono na poziomie 957.125 zł.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 1.234.105 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.).

Stosownie do uchwały Nr VI/14/15 Rady Miejskiej w Stawiskach z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stawiski na lata 2015 - 2022, Gmina zamierza spłacać zaciągnięty dług do końca 2022 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2015 roku i wyniesie 8.354.521 zł, w następnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć.

Począwszy od 2016 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów zwrotnych z tytułów dłużnych. Jednostka samorządu terytorialnego zamierza poczynając od 2016 roku osiągać dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu. Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż w latach 2015-2022 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej u.f.p.), tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

W planowanym budżecie roku 2015 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 6,91% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2014 r. stanowiącym 7,21% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 7,18%).

Skład Orzekający podkreśla, iż niezrealizowanie tzw. nadwyżek operacyjnych w wysokościach ujętych w prognozie może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 u.f.p. w latach przyszłych. Konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w prognozie wieloletniej. Niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może bowiem w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach.


Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający **wydał pozytywną opinię** o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy

dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach, na które planuje się spłaty zobowiązań.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Paweł Gałko