

**UCHWAŁA NR XVIII/97/19  
RADY MIEJSKIEJ W STAWISKACH**

z dnia 30 grudnia 2019 r.

**w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych  
oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Stawiski na 2020 rok**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815) w związku z art. 4<sup>1</sup> ust. 1, 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277) oraz art. 10 ust. 1 - 4 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2019 r. poz. 852, 1655 i 1818) Rada Miejska uchwala, co następuje:

**§ 1.** Uchwala się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Stawiski na 2020 rok, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Stawisk.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem 01 stycznia 2020 r.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej

**Kamil Zajączkowski**

## **GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH ORAZ PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII NA 2020 ROK**

### **I. WPROWADZENIE**

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2020 rok zwany dalej "Gminnym Programem" stanowi lokalną strategię w zakresie profilaktyki oraz minimalizowania szkód społecznych i indywidualnych wynikających z używania alkoholu i narkotyków.

Gminny Program określa kierunki podejmowania działań w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, wskazuje podmioty odpowiedzialne za ich realizację, określa źródła finansowania tych zadań, przedstawia również zadania własne gminy wynikające z art. 4<sup>1</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277).

Zgodnie z treścią tej ustawy zadania związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych wykonuje się w szczególności przez:

- tworzenie warunków sprzyjających realizacji potrzeb, których zaspokajanie motywuje powstrzymanie się od spożywania alkoholu;
- działalność wychowawczą i informacyjną;
- ograniczanie dostępności alkoholu;
- leczenie, rehabilitację i reintegrację osób uzależnionych od alkoholu;
- zapobieganie negatywnym następstwom nadużywania alkoholu, ich usuwanie oraz przeciwdziałanie przemocy w rodzinie.

Na zadaniach tych należy skupić szczególną uwagę, dlatego że problemy związane z alkoholem należą do tej grupy problemów społecznych, które przybierają bardzo duże rozmiary i powodują szkody zarówno ekonomiczne, jak i społeczne. W związku z powyższym celem działań podejmowanych przez Gminę jest zmniejszenie różnych problemów powodowanych przez alkohol w całej populacji, a nie tylko w grupie podwyższonego ryzyka, ponieważ na szkody związane z alkoholem narażony jest każdy mieszkaniec gminy, niezależnie od tego czy pije alkohol, czy nie. Życie w rodzinie z problemem alkoholowym jest związane zazwyczaj z najniższym statusem socjoekonomicznym, chronicznym stresem, ograniczonymi możliwościami zdobywania wykształcenia i kariery zawodowej. Członkowie rodzin należą do grupy ryzyka narażonej na przemoc o różnym charakterze i natężeniu. Trzeba pamiętać, że alkohol może zagościć na dłużej zarówno w rodzinie o wysokim statusie społecznym tzw. „białe kołnierzyki”, w których z pozoru nie ma większych problemów oraz w „pomarańczowych kamizelkach”, gdzie zjawisko uzależnienia jest wszechobecne i widoczne gołym okiem po przekroczeniu progu ich domu.

W Gminnym Programie zawarto również zadania własne Gminy w obszarze profilaktyki narkomanii wynikające z ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2019 r. poz. 852 z późn.zm.) Narkomania to drugi olbrzymi problem, na którym należy skupić szczególną uwagę, ponieważ powszechność narkotyków wcześniej była problemem dużych aglomeracji, dziś wiemy, że są one obecne w miasteczkach, a nawet na wsiach.

### **II. DIAGNOZA PROBLEMÓW UZALEŻNIEŃ W GMINIE STAWISKI**

Gmina Stawiski położona jest we wschodniej części województwa podlaskiego, przynależy do powiatu kolneńskiego. Gmina Stawiski zajmuje łącznie 16 555 ha.

Gmina liczy ogółem 6121 mieszkańców (stan na dzień 30 listopada 2019 r.)

Struktura ludności przedstawia się następująco:

Poniższa tabela przedstawia populację Gminy w rozbiu na grupy wiekowe uwzględniając płeć (stan na dzień 30 listopada 2019 r.):

Lp.	Wiek	Mężczyzn	Kobiet	Ogółem
1.	0-2	80	74	154
2.	3	30	29	59
3.	4-5	53	49	102
4.	6	18	25	43
5.	7	25	23	48
6.	8-12	169	131	300
7.	13-15	107	111	218
8.	16-17	72	64	136
9.	18	33	38	71
10.	19-65	2095	0	2095
11.	19-60	0	1764	1764
12.	>65	381	0	1381
13.	>60	0	750	750
14.	Ogółem	3063	3058	6121

*Dane: Urząd Miejski w Stawiskach.*

#### Wielkość populacji i zmiany w czasie.

Rok	Liczba ludności	Urodzenia	Zgony
2013	6 506	45	78
2014	6 435	52	65
2015	6 381	58	72
2016	6 332	68	57
2017	6 287	57	64
2018	6187	49	68
stan na dzień 30 listopada 2019 r.	6121	53	67

*Dane: Urząd Miejski w Stawiskach.*

#### Oświata na terenie gminy Stawiski. Liczba dzieci w szkołach (stan na dzień 01 września 2019 r.)

Nazwa placówki oświatowej	Liczba uczniów w klasach
Szkoła Podstawowa w Stawiskach (klasy I - VIII)	kl. I – 29 kl. II – 45 kl. III – 28 kl. IV – 15 kl. V – 53 k. VI – 58 kl. VII – 63 kl. VIII – 51
Szkoła Filialna w Budach Stawiskich (0 - III)	Oddział poniżej „0” – 0 Oddział „0” – 3 kl. I – 2 kl. II – 3 kl. III – 6
Szkoła Filialna w Jurcu Szlacheckim (0 - III)	Oddział poniżej „0” – 10 Oddział „0” – 8 kl. I – 0 kl. II – 5 kl. III – 4
Przedszkole w Stawiskach (od 3 lat do 6 lat)	Oddział poniżej „0” – 90 Oddział „0” – 26
Szkoła Podstawowa w Porytem	Oddział poniżej „0” – 0 Oddział „0” – 0 kl. I – 6

	kl. II – 7 kl. III – 10 kl. IV – 0 kl. V – 6 kl. VI – 5 kl. VII – 5 kl. VIII – 10
--	---

*Dane: Urząd Miejski w Stawiskach*

**Parafie Rzymskokatolickie z terenu gminy Stawiski :**

1. Parafia Rzymskokatolicka pw.Św.Antoniego Padewskiego w Stawiskach;
2. Parafia Rzymskokatolicka pw.Św.Wojciecha Biskupa i Męczennika w Porytem;
3. Parafia Rzymskokatolicka Nawiedzenia Najświętszej Marii Panny w Romanach.

**Stan bezrobocia**

Gmina Stawiski	31.12. 2013r.	31.12. 2014r.	31.12. 2015r.	31.12. 2016r.	30.11. 2017r.	30.11. 2018r.	30.11. 2019r.
<b>Liczba bezrobotnych ogółem</b>	360	363	312	314	343	303	308
<b>Zarejestrowani z prawem do zasiłku</b>	36	23	37	33	42	28	23
<b>Długotrwale bezrobotni</b>	214	234	200	213	245	227	218

*Dane: Powiatowy Urząd Pracy w Kolnie.*

Bezrobocie ma swoje odbicie w poczuciu bezradności. Jest ściśle związane z niskim poczuciem własnej wartości, brakiem motywacji do poszukiwań na rynku pracy, a w konsekwencji nawet drogą w kierunku depresji. W momencie pozostawiania człowieka bez pracy staje się ona najwyższym dobrem. Wyliczone konsekwencje braku pracy mają wpływ na sferę emocjonalną i w dużej mierze przyczyniają się do częstszego sięgania po alkohol celem rozładowania negatywnych napięć. W konsekwencji tego typu zachowanie prowadzi do uzależnienia alkoholowego. Biorąc pod uwagę dane z Powiatowego Urzędu Pracy w Kolnie, to nie odzwierciedlają one rzeczywistej sytuacji. Stan faktyczny jest inny ze względu na fakt, że gmina Stawski jest gminą miejsko – wiejską, gdzie występuje charakterystyczne zjawisko bezrobocia ukrytego. Uznając życie mieszkańców w trzeźwości za niezbędny warunek moralnego i materialnego dobra z racji dysponowania największą wiedzą o problemach swojej lokalnej społeczności Gmina uruchamia swoje środki zaradcze oraz naprawcze w tego typu problemach. Jednak konkretne działania profilaktyczne wymagają nie tylko wiedzy o problemach, ale też rozmiaru i ich charakteru, rozpoznania problemu i szukania wyjścia z niego. Skala zjawiska uzależnienia od alkoholu na terenie gminy jest trudna do precyzyjnego określenia. Spotykane jest uzależnienie, gdzie środowisko jest hermetycznie zamknięte, a dotyczy każdej warstwy społecznej. Alkoholizm przejawia się różnie w zależności od środowiska, jego poziomu spożycia, jak też rozpowszechnienia szkodliwych następstw picia.

W gminie Stawiski występuje duża dostępność fizyczna i ekonomiczna alkoholu. Funkcjonuje 10 punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży oraz 1 punkt sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Biorąc powyższe pod uwagę należy dokonać przeliczenia, które zobrazuje nam dostępność alkoholu. Gminę Stawiski zamieszkiwało na dzień 30 listopada 2019 r. 6121 mieszkańców, tak więc na jeden punkt sprzedaży napojów alkoholowych przypada 556 mieszkańców, co w porównaniu np. z Norwegią jest kulturowym szokiem, gdzie na 5 330 000 mieszkańców przypada 300 sklepów z alkoholem. W tym kraju alkohol jest produktem luksusowym, można go nabyć od poniedziałku do piątku do godziny 18 i w soboty do godziny 15. Norwegia bardzo restrykcyjnie traktuje alkohol i to od wielu, wielu lat. Władze pobierają dane z kart płatniczych i jeśli ktoś jest częstym klientem w sklepie alkoholowym, może liczyć się z tym, że za jakiś czas do jego drzwi zapukają przedstawiciele opieki społecznej. Brzmi jak absurd, ale właśnie tak wygląda polityka alkoholowa, co w Polsce jest nawet to nie do pomyślenia.

O zmianę polityki alkoholowej w Polsce upominają się również duchowni. Przedstawiciel Kościoła Katolickiego w Polsce – największej katolickiej wspólnoty wyznaniowej, będącej pod zwierzchnictwem biskupów należących do Konferencji Episkopatu Polski - przewodniczący Zespołu Konferencji Episkopatu Polski ds. Apostolstwa Trzeźwości biskup Tadeusz Bronakowski zaapelował o zmniejszenie liczby punktów w Polsce, gdzie dostępny jest alkohol. Zdaniem duchownego to najlepszy pomysł na zmniejszenie

liczby alkoholików i pijanych kierowców. Według niego najskuteczniejszym pomysłem na zmniejszenie szkód picia jest zmiana kultury picia. Jednak z tym złożonym problemem na co dzień borykają się psychiatrzy, psycholodzy, terapeuci, ogromna grupa specjalistów świadcząc pracę na wielu poziomach – zaczynając od pracy z dziećmi, rodzicami, uzależnionymi, współuzależnionymi po różne akcje profilaktyczne, które mają prowadzić do ograniczenia spożywania alkoholu.

Występujące szkody zdrowotne związane z nadużywaniem alkoholu oraz zaburzenia życia rodzinnego związane z alkoholem, w tym zjawisko przemocy domowej ilustrują nam dane uzyskane z Ośrodka Pomocy Społecznej w Stawiskach, Posterunku Policji w Stawiskach oraz Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii w Stawiskach.

Ośrodek Pomocy Społecznej w Stawiskach udzielił pomocy w różnych formach, natomiast Posterunek Policji w Stawiskach poinformował o występujących zdarzeniach.

Osoby uzależnione od alkoholu skorzystały z pomocy tzw. pierwszego kontaktu (konsultacje, podstawowa pomoc edukacyjna, pomoc długofalowa, wsparcie w podejmowanych działaniach i decyzjach, odzyskanie poczucia sprawstwa i własnej wartości).

W ramach konsultacji podejmowano działania mające na celu:

- a) sporządzenie wywiadu środowiskowego w przedmiocie uzależnienia od alkoholu, motywowanie do leczenia odwykowego;
- b) informowanie o możliwościach podjęcia leczenia w placówkach odwykowych, udzielanie wsparcia po odbytych leczeniach;
- c) rozpoznawanie w trakcie rozmowy zjawiska przemocy domowej, a co za tym idzie udzielanie stosownego wsparcia i informacji o możliwościach powstrzymywania przemocy;
- d) udostępnianie materiałów edukacyjnych i informacyjnych;
- e) udzielanie informacji telefonicznych.

### **Świadczenia społeczne z Ośrodka Pomocy Społecznej w Stawiskach**

#### **Powody przyznania pomocy:**

Powód trudnej sytuacji materialnej	Rok 2013	Rok 2014	Rok 2015	Rok 2016	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019
Ubóstwo	49	50	54	91	125	88	31
Bezrobocie	135	127	120	103	99	71	67
Niepełnosprawność	63	59	67	58	58	53	39
Długotrwała lub ciężka choroba	137	132	143	127	114	110	71
Bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych	85	71	91	95	99	89	49
Alkoholizm	14	17	21	11	13	7	4
Przemoc w rodzinie	11	17	17	11	13	16	7
Trudności w przystosowaniu się do życia po zwolnieniu z zakładu karnego	0	1	3	0	1	0	3

### **Rynek alkoholowy na terenie gminy Stawiski**

Gmina Stawiski	Ogółem	Zezwolenia do 4,5 % alkoholu i piwo <b>A</b>	Zezwolenia powyżej 4,5 % do 18 % alkoholu <b>B</b>	Zezwolenia powyżej 18 % alkoholu <b>C</b>
Detal	28	10	9	9
Gastronomia	1	1	0	0
<b>R a z e m</b>	<b>29</b>	<b>11</b>	<b>9</b>	<b>9</b>

Maksymalna liczba zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych określona w uchwale Nr LVI/ 215/18 Rady Miejskiej w Stawiskach z dnia 26 lipca 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych (Dz. Urz. Woj. Podlaskiego poz. 3301) wynosi:

- 1) Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży:

**Zezwolenia A – 16 – do wykorzystania pozostało 6**

**Zezwolenia B** –12 – do wykorzystania pozostały 3

**Zezwolenia C** – 12 – do wykorzystania pozostały 3

2) Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży:

**Zezwolenia A** – 8 – do wykorzystania pozostało 7

**Zezwolenia B** – 8 – do wykorzystania pozostało 8

**Zezwolenia C** – 8 – do wykorzystania pozostało 8

W 2019 roku dokonano 12 kontroli w punktach sprzedaży napojów alkoholowych na terenie gminy Stawiski w zakresie przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w placówkach handlowych.

Uwagi i zalecenia kontrolujących zostały zapisane w protokołach z kontroli i przekazane przedsiębiorcy lub upoważnionej osobie obecnej w trakcie kontroli.

**Szacunkowe dane dotyczące populacji, w której występują różne kategorie problemów alkoholowych**

Kategorie problemów	Procent populacji	Polska – 37,8 mln ludzi	Gmina Stawiski
Liczba osób uzależnionych od alkoholu	Ok. 2 % całej populacji	Ok.800 tys. osób	Ok. 130 osób
Dorośli żyjący w otoczeniu alkoholika (współmałżonkowie, rodzice)	Ok.4 % całej populacji	Ok. 1,5 mln osób	Ok.250 osób
Dzieci wychowujące się w rodzinach alkoholików	Ok.4 % całej populacji	Ok.1,5 mln osób	Ok. 250 osób
Osoby pijące szkodliwie, nieuzależnione od alkoholu	Ok.5 – 7 % całej populacji	Ok. 2,5 mln osób	Ok. 310 - 430 osób

*Dane zostały opracowane na podstawie statystyk Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dotyczących populacji osób, u których występują różne kategorie problemów alkoholowych.*

Z powyższych danych wynika, że na terenie gminy Stawiski różne kategorie problemów alkoholowych mogą dotyczyć w sposób bezpośredni lub pośredni około **1000 osób**, co stanowi około 16 % wszystkich jej mieszkańców. Jest to populacja osób uzależnionych od alkoholu, pijących szkodliwie, współuzależnionych oraz dzieci wychowujących się w rodzinach z problemem alkoholowym.

**Nietrzeźwość. Przestępstwa i wykroczenia odnotowane przez Posterunek Policji w Stawiskach**

Przestępstwa i wykroczenia	Rok 2013	Rok 2014	Rok 2015	Rok 2016	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019
Kradzież mienia	25	19	13	5 przestępstw i 4 wykroczenia	10	10	5
Kradzież z włamaniem	6	3	11	1	2	2	0
Pobicie i rozboje	1	1	0	1	1	2	0
Przestępstwa z ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii	1	4	3	2	2	1	1
Kierowanie w stanie nietrzeźwości	18	26	4	6 przestępstw i 5 wykroczeń	12	9	17
Zakłócanie ładu i porządku publicznego	13	4	3	4	2	2	1
Nieobyczajny wybryk	13	2	5	7	1	9	4
Ukarani za spożywanie alkoholu	21	1	3	7	9	11	3

w miejscu publicznym							
Liczba spraw z art.207 Kodeksu karnego (znęcanie się)	3	6	19	4	5	1	11
Liczba przeprowadzonych procedur Niebieskiej Karty	7	24	16	28	27	39	33

### Szkoły na terenie gminy Stawiski:

Z przedstawionej informacji przez placówki oświatowe na terenie gminy Stawiski wynika, że środowisko szkolne zostało zdiagnozowane. Objęto nim dzieci i młodzież z Przedszkola Miejskiego w Stawiskach, Zespołu Szkolno – Przedszkolnego w Stawiskach wraz z filiami w Budach Stawiskich i Jurcu Szlacheckim oraz Szkoły Podstawowej w Porytem. Z uzyskanych informacji wynika, że wszystkie placówki realizują roczne programy wychowawczo - profilaktyczne w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, narkomanii, przemocy fizycznej i psychicznej. Szkoły współpracują z kuratorami sądowymi i zawodowymi, Komendą Powiatową Policji w Kolnie, Posterunkiem Policji w Stawiskach, Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Kolnie, Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Stawiskach, Urzędem Miejskim w Stawiskach i parafiami. Placówki oświatowe systematycznie współpracują z rodzicami. Uczniowie pochodzący z rodzin, gdzie występuje problem alkoholowy objęci są stałą opieką pedagogów szkolnych. Ponadto w rodzinach dysfunkcyjnych podjęto interwencję kryzysową i nawiązano długofalową współpracę z w/w instytucjami w tym zakresie. W tych rodzinach, gdzie wystąpił problem na bieżąco monitorowane jest zachowanie rodziców, sytuacja dzieci i postępy dzieci w nauce. Szkoły dostrzegają skalę pojawiających się coraz to nowych zagrożeń. Znają procedury postępowania w sytuacjach zagrożenia dzieci i młodzieży alkoholem i substancjami psychoaktywnymi.

Łącznie w w/w placówkach naukę pobiera 548 uczniów, w tym do Przedszkola Miejskiego w Stawiskach uczęszcza 116 wychowanków.

W celu przeciwdziałania negatywnym zjawiskom wszystkie placówki oświatowe objęte są realizacją programów profilaktycznych. Programy te uwzględniają uczenie ważnych umiejętności społecznych i psychologicznych. Są elementem składowym programu wychowawczego, gdzie wychowanie to przede wszystkim przekazywanie wartości, budowanie hierarchii norm moralnych i społecznych.

Celami zajęć alternatywnych dla dzieci i młodzieży, które są alternatywą dla zjawisk patologicznych są możliwość realizacji rozwoju osobowego oraz możliwość osiągnięcia sukcesów. Prowadzone zajęcia dla dzieci i młodzieży mają na celu zmniejszenie napięć i niepokojów, poprawę społecznego i emocjonalnego funkcjonowania w środowisku.

### Informacja uzyskana z Ośrodka Pomocy Społecznej w Stawiskach

Ośrodek Pomocy Społecznej w Stawiskach w okresie od dnia 01 stycznia 2019 r. do dnia 30 listopada 2019 r. udzielił pomocy w następujących formach:

Lp.	Forma pomocy	Rok 2016	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019
1.	Bezpłatne posiłki dla dzieci i młodzieży w ramach wieloletniego programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”:				
	dzieci w wieku przedszkolnym uczęszczające do Miejskiego Przedszkola w Stawiskach	9	11	8	18
	uczniowie uczęszczający do szkół podstawowych	123	117	112	109
	uczniowie uczęszczający do klas gimnazjalnych	28	23	5	17
	uczniowie uczęszczający do szkół ponadgimnazjalnych	10	17	9	11
2.	Zasiłki celowe	135 świadczeń tj.135 decyzji (79 osób) na kwotę 48.485,00zł	217 świadczeń tj. 217decyzji (652 osoby) na kwotę 28.041,06 zł	63 świadczenia tj. 63 decyzje (167 osób) na kwotę 36.562,00zł	55 świadczeń tj.55 decyzji (121 osób) na kwotę 45.100,00zł
3.	Zasiłki okresowe	689 świadczeń,	1271 świadczeń,	539 świadczeń,	523 świadczenia,

		w tym 695 decyzji <b>(107 osób)</b> na kwotę 359.821,00zł	w tym 1271 decyzji <b>(696 osób)</b> na kwotę 248.410,00zł	w tym 88 decyzji <b>(273 osób)</b> na kwotę 238.404,00zł	w tym 80 decyzji <b>(233 osoby)</b> na kwotę 227.120,00zł
4.	Usługi opiekuńcze w miejscu zamieszkania	11 osób	15 osób	18 osób	14 osób
5.	Pomoc żywnościowa w ramach Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym	121 osób	312 osób	449 osób	527 osób
6.	Pomoc rzeczowa niepieniężna	287 osób	480 osób	409 osób	541 osób
7.	Praca socjalna (poradnictwo, interwencje)	280 rodzin (1193 osoby w rodzinach, w tym 43 osoby z problemem alkoholowym)	561 rodzin (2309 osób w rodzinach, w tym 87 osób z problemem alkoholowym)	1012 rodzin (2460 osób, w tym 78 osób z problemem alkoholowym)	401 rodzin (979 osób, w tym 103 osoby z problemem alkoholowym)

Zrealizowane w Polsce badania pozwalają szacować liczbę osób uzależnionych od alkoholu na ok. **800 tys.**, zaś osób pijących szkodliwie na **2 - 2,5 mln.** Na podstawie danych Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych można zauważyć wzrost spożycia czystego alkoholu na jednego mieszkańca w Polsce, co obrazują poniższe dane:

W 1995 roku wypadało - 8 l czystego alkoholu na mieszkańca;

W 2005 roku wypadało - 9,5 l czystego alkoholu na mieszkańca;

W 2010 roku wypadało - 10,5 l czystego alkoholu na mieszkańca;

W 2017 roku wypadało - 11 l czystego alkoholu na mieszkańca;

W 2018 roku wypadało - 11,5 l czystego alkoholu na mieszkańca;

Powyższe dane dowodzą, że alkohol jest najbardziej popularną substancją psychoaktywną, a Polacy spożywają go w coraz większych dawkach. Osoby zdiagnozowane w Polsce jako pijące ryzykownie, szkodliwie lub uzależnione od alkoholu powinny pozostawać pod opieką specjalisty w ambulatoryjnej lub stacjonarnej placówce leczenia odwykowego. Pozostaje pytanie, jakie rozwiązanie zaproponować takiej osobie? Przeprowadzono wiele badań u pacjentów z uzależnieniem od alkoholu, w świetle których okazuje się, że cel, jakim jest całkowita abstynencja, jest nieosiągalny dla bardzo dużej grupy pacjentów. Powrót do picia dużych ilości alkoholu jest obserwowany u 40 – 75 % pacjentów w okresie pierwszego roku terapii. W okresie 5 lat mniej niż połowa pacjentów utrzymuje abstynencję, a 38 % pacjentów wraca do szkodliwego picia. Długoterminowe badania pokazują, że aż 55 % pacjentów nie udaje się utrzymać abstynencji.

Alternatywą dla całkowitej abstynencji jest koncepcja redukcji ilości spożywanego alkoholu. Udowodniono, że zredukowanie ilości spożywanego alkoholu znacząco zmniejsza ryzyko szkód związanych z alkoholem. Ma to z kolei pozytywny wpływ na aspekty społeczne (poprawa relacji w rodzinie – zmniejszenie zjawiska przemocy w rodzinie, zmniejszenie liczby wypadków powodowanych przez nietrzeźwych kierowców) i ekonomiczne (zmniejszenie naruszeń prawa związanych z alkoholem).

Podstawową metodą leczenia osoby uzależnionej od alkoholu jest psychoterapia indywidualna i grupowa. W ramach stacjonarnych programów terapeutycznych (8 tygodni) odbywają się zajęcia grupy motywacyjno – psychoedukacyjnej poświęcone pracy nad budowaniem tożsamości osoby uzależnionej. Uczestnictwo w zajęciach grup edukacyjnych nastawione jest na zdobycie wiedzy o różnych obszarach życia potrzebnej do trzeźwienia oraz pracę w grupach psychoterapeutycznych, podczas których można zdobytą wiedzę odnieść do swojej osoby i postępowania. Podczas psychoterapii odbywają się mityngi grupy AA oraz zajęcia skierowane na rozwój własnej duchowości.

Leczenie medyczne ma wymiar wspomagający psychoterapię i nakierowane jest na usuwanie powikłań spowodowanych szkodliwym używaniem alkoholu (w tym leczenie alkoholowych zespołów abstynencyjnych), farmakologiczne wsparcie oddziaływań psychoterapeutycznych oraz leczenie współwystępujących zaburzeń.



Skuteczność leczenia uzależnienia od alkoholu zależy w dużym stopniu od nieprzerwanego zaangażowania pacjentów w trwające do 24 miesięcy programy terapeutyczne. Badania potwierdzają, że skuteczność psychoterapii zależy nie tylko od realizowanych programów, stosowanych metod, technik i strategii, ale także od stopnia indywidualizacji oferty terapeutycznej. Rekomendowanym standardem są cotygodniowe spotkania pacjentów z terapeutami prowadzącymi ich leczenie.

Celem zdecydowanej większości programów terapeutycznych dla osób uzależnionych jest nauczanie pacjenta życia w abstynencji. Biorąc pod uwagę fakt, że uzależnienie jest chorobą chroniczną, to trwałą abstynencję należy uznać za cel optymalny (najlepszy dla pacjenta). Problemem jest to, że znaczna część osób uzależnionych w chwili rozpoczynania leczenia nie akceptuje tego celu. Jest on dla nich zbyt trudny do osiągnięcia. Dlatego innym celem leczenia może być ograniczanie spożywania alkoholu. Doświadczenia specjalistów pracujących nad ograniczeniem picia osób uzależnionych dowodzą, że część pacjentów sama wybiera abstynencję. Ich leczenie jest wówczas znacznie bardziej efektywne niż w sytuacji, gdy uczestniczą w terapii, której cel został im narzucony.

Uzależnienia od substancji psychoaktywnych, w tym nadużywanie alkoholu zaliczają się do najważniejszych kategorii patologii społecznych. Najważniejszych dlatego, że rodzących największe koszty społeczne, nasilających inne problemy społeczne, takie jak problemy zdrowotne, bezrobocie, biedę, rozpad rodziny, przestępczość, przemoc, zaburzenia w prawidłowym rozwoju dzieci i młodzieży, powodujących inne destrukcyjne konsekwencje – niepowetowane straty.

Alkoholizm to choroba społeczna, powodująca różne skutki psychofizyczne i niejednokrotnie kończące się śmiercią osoby uzależnionej. Alkoholizm ma ogromny, a zarazem destrukcyjny wpływ na życie osób z najbliższego otoczenia osoby uzależnionej. Picie szkodliwe bądź uzależnienie mają wpływ na życie zawodowe, przyczyniając się do niskiej efektywności w pracy oraz częstych absencji. Utrata pracy warunkowo wiąże się z bezrobociem, co prowadzi do obniżenia poziomu materialnego zarówno rodziny jak i jednostki, a nawet utraty dachu nad głową. Sytuacje te powodują frustracje, stres i napięcie. Uzależnienie jest jedną z istotniejszych przesłanek powodujących wykluczenie społeczne. Ponadto, osoby uzależnione od alkoholu doświadczają społecznej stygmatyzacji, zarówno podczas picia, jak i podczas utrzymywanej abstynencji oraz podjętego leczenia. W tak małych środowiskach lokalnych „wszyscy o wszystkich wszystko wiedzą” i najlepiej jest „mówić nie o swoich problemach”. Trudno jest całkowicie wyeliminować takie myślenie wśród mieszkańców gminy, dlatego też osoby stykające się z problemami alkoholowymi zamieszkałe w gminie Stawiski mogą uzyskać pomoc i wsparcie z zachowaniem pełnej dyskrecji zarówno w kontakcie z realizatorami Gminnego Programu jak i w następujących placówkach:

- Poradnia Terapii Uzależnień i Współuzależnień w Kolnie,
- Szpital Ogólny w Kolnie Oddział Psychiatryczny,
- Wojewódzki Ośrodek Profilaktyki i Terapii Uzależnień w Łomży,
- Szpital Wojewódzki w Łomży Oddział Psychiatryczny.

Gminny Program uwzględnia lokalne możliwości realizacji pod względem prawnym, administracyjnym i ekonomicznym, a także wiedzę na temat przeciwdziałania uzależnieniom, leczenia, rehabilitacji i resocjalizacji osób uzależnionych oraz reedukacji szkód społecznych spowodowanych uzależnieniem i współuzależnieniem.

### **III. REALIZATORZY GMINNEGO PROGRAMU:**

- 1) Pełnomocnik Burmistrza Stawisk ds. profilaktyki i uzależnień;
- 2) Ośrodek Pomocy Społecznej w Stawiskach;
- 3) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii w Stawiskach;
- 4) Gminny Ośrodek Kultury i Sportu w Stawiskach;
- 5) Placówki oświatowe na terenie gminy Stawiski;
- 6) Posterunek Policji w Stawiskach;
- 7) Parafie Rzymskokatolickie z terenu gminy Stawiski;
- 8) Organizacje prowadzące działalność pożytku publicznego realizujące zadania w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi.

### **IV. CELE STRATEGICZNE GMINNEGO PROGRAMU**

1. Rozpoznawanie problemów na terenie gminy oraz potrzeb lokalnego środowiska.
2. Profilaktyka i edukacja publiczna.
3. Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie.
4. Współdziałanie z instytucjami i organizacjami.

#### **Ad. 1. CEL STRATEGICZNY: ROZPOZNAWANIE PROBLEMÓW NA TERENIE GMINY ORAZ POTRZEB LOKALNEGO ŚRODOWISKA.**

##### **Cele operacyjne:**

##### **1.1. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu, używania narkotyków i innych środków psychoaktywnych**

##### **Realizacja w 2020 r.:**

##### **Oddziaływania zdrowotne realizowane w placówkach leczenia uzależnienia od alkoholu na rzecz osób uzależnionych od alkoholu i innych środków psychoaktywnych:**

- 1) Programy psychoterapii uzależnienia od alkoholu.
- 2) Indywidualna psychoterapia osób uzależnionych.
- 3) Programy ograniczania picia alkoholu.
- 4) Programy terapii dla młodzieży uzależnionej i zagrożonej uzależnieniem.
- 5) Programy pomocy psychologicznej i psychoterapii dla osób doświadczających przemocy i osób stosujących przemoc domową.
- 6) Dofinansowanie szkoleń i kursów specjalistycznych osobom podnoszącym kwalifikacje w zakresie pracy z osobami uzależnionymi i współuzależnionymi.
- 7) Opłacenie kosztów biegłego psychologa i psychiatry orzekającego w przedmiocie uzależnienia od alkoholu oraz kosztów sądowych.
- 8) Zakup materiałów profilaktycznych i promocyjnych (plakaty, broszury, ulotki, kalendarze).

##### **1.2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie**

##### **Realizacja w 2020 r.:**

- 1) Finansowanie i prowadzenie działalności świetlic środowiskowych dla dzieci i młodzieży.
- 2) Finansowanie prowadzenia zajęć i programów socjoterapeutycznych dla dzieci z rodzin z problemem alkoholowym.
- 3) Finansowanie alternatywnych form spędzania czasu wolnego przez dzieci i młodzież, a w szczególności dzieci i młodzież z rodzin z problemem alkoholowym (wypoczynek letni i zimowy z uwzględnieniem zajęć terapeutycznych).
- 4) Organizowanie lokalnych narad i konferencji w zakresie wdrażania systemu pomocy dziecku i rodzinie z problemem alkoholowym.
- 5) Organizowanie i finansowanie zajęć dla rodziców dzieci mających na celu podniesienie kompetencji wychowawczych.
- 6) Usprawnianie i rozwijanie współpracy z instytucjami i organizacjami udzielającymi pomocy dla osób dotkniętych problemem uzależnień - praca w Zespole Interdyscyplinarnym.
- 7) Organizowanie i finansowanie szkoleń, warsztatów i konferencji dotyczących procedury „Niebieskiej Karty”.
- 8) Działalność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii w Stawiskach, w tym m. in.:
  - przyjmowanie zgłoszeń o przypadku wystąpienia nadużywania alkoholu;
  - wzywanie na rozmowę osoby, co do której wpłynęło zgłoszenie i pouczenie jej o konieczności zaprzestania picia i/lub podjęcia leczenia;

- przyjmowanie i rozpatrywanie wniosków w sprawie leczenia odwykowego osób uzależnionych od alkoholu;
- skierowanie osoby zgłoszonej na badania przez biegłego w celu wydania opinii w przedmiocie uzależnienia i wskazania zakładu leczniczego;
- przygotowanie dokumentacji związanej z postępowaniem sądowym w sprawie poddania obowiązkowi leczenia odwykowego;
- wydanie opinii o zgodności lokalizacji punktów sprzedaży napojów alkoholowych z przepisami prawa;
- współpraca z organami Policji, prokuraturą, opieką społeczną, placówkami służby zdrowia celem podjęcia postępowania zmierzającego do orzeczenia przez sąd w zakresie zobowiązania do podjęcia leczenia osób, które nie chcą dobrowolnie podjąć leczenia, a swoim zachowaniem powodują szkody w rodzinie;
- podejmowanie interwencji w indywidualnych sprawach mieszkańców gminy Stawiski związanych z problemami alkoholowymi i narkotykowymi;
- prowadzenie kontroli przestrzegania zasad i warunków prowadzenia sprzedaży napojów alkoholowych;
- organizowanie szkoleń dla sprzedawców napojów alkoholowych w zakresie przestrzegania ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi;
- współpraca z Zespołem Interdyscyplinarnym.

### **1.3. Wdrażanie metod wczesnej diagnozy i krótkiej interwencji wobec nadużywających alkohol pacjentów podstawowej opieki zdrowotnej.**

W 2020 roku Gminny Program realizowany będzie poprzez inicjowanie współpracy między zakładami leczenia odwykowego, a lekarzami rodzinnymi w zakresie przekazywania informacji, konsultacji w przedmiocie uzależnienia i współuzależnienia od alkoholu, objęcia szczególną opieką medyczną dzieci alkoholików.

## **Ad. 2. CEL STRATEGICZNY: PROFILAKTYKA I EDUKACJA PUBLICZNA**

### **Cele operacyjne:**

#### **2.1. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej**

##### **Realizacja w 2020 r.:**

- 1) Organizowanie i prowadzenie na terenie szkół programów profilaktycznych dla dzieci i młodzieży oraz ich rodziców.
- 2) Organizowanie konkursów dla dzieci i młodzieży.
- 3) Prowadzenie programów profilaktycznych i terapeutycznych dla dzieci i młodzieży z grup ryzyka w formie szkolnych programów terapeutycznych.
- 4) Udział w kampaniach ogólnopolskich.
- 5) Finansowanie działalności świetlic dla dzieci i młodzieży.
- 6) Wspieranie organizowania aktywnych form wypoczynku dla dzieci i młodzieży ze środowisk zagrożonych uzależnieniami, takich jak: wycieczki, zajęcia podczas ferii zimowych, półkolonie i kolonie letnie, obozy terapeutyczno – wypoczynkowe, obozy sportowe lub profilaktyczne.
- 7) Dofinansowanie ogólnodostępnych zajęć sportowych, kulturalnych oraz innych przedsięwzięć służących zagospodarowaniu czasu wolnego dzieci i młodzieży oraz ich rodziców, jako alternatywy wobec używek.
- 8) Organizowanie imprez i wspieranie inicjatyw promujących trzeźwy styl życia i integrujących środowiska patologiczne ze społeczeństwem, w tym imprezy kulturalne i artystyczne.
- 9) Podejmowanie działań edukacyjnych wobec rodziców i opiekunów zwłaszcza wobec grup dzieci podwyższonego ryzyka.
- 10) Wspieranie programów i przedsięwzięć profilaktycznych opracowywanych i realizowanych przez młodzież.

#### **2.2. Edukacja publiczna w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom**

### **Realizacja w 2020 r.:**

- 1) Prowadzenie działalności informacyjnej i edukacyjnej dla osób dorosłych w zakresie występujących problemów poprzez:
  - organizowanie konferencji;
  - udział w kampaniach lokalnych i ogólnopolskich;
  - zakup i dystrybucję materiałów informacyjno – edukacyjnych.
- 2) Podejmowanie działań edukacyjnych skierowanych do sprzedawców napojów alkoholowych oraz działań kontrolnych i interwencyjnych mających na celu ograniczenie dostępności napojów alkoholowych i przestrzegania zakazu sprzedaży alkoholu osobom poniżej 18 roku życia.
- 3) Podejmowanie działań na rzecz przeciwdziałania nietrzeźwości kierowców:
  - prowadzenie kampanii społecznej promującej trzeźwość kierowców;
  - współpraca z ośrodkami szkolenia kierowców w zakresie włączenia do programów szkoleń problematyki alkoholowej.
- 4) Podejmowanie działań na rzecz bezpieczeństwa ruchu drogowego w miejscach publicznych:
  - współpraca z Policją w celu zwiększenia liczby kontroli miejsc publicznych, w których spożywany jest alkohol i skuteczności egzekwowania ewentualnych konsekwencji;
  - zorganizowanie szkolenia dla Policji i sprzedawców napojów alkoholowych.
- 5) Monitorowanie skali problemów alkoholowych w Gminie Stawiski.

### **Ad. 3. CEL STRATEGICZNY: PRZECIWDZIAŁANIE PRZEMOCY W RODZINIE**

#### **Cele operacyjne:**

**3.1. Wspieranie rozwoju systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinach we współpracy z Policją, jednostkami organizacyjnymi pomocy społecznej i placówkami leczenia odwykowego**

#### **Realizacja w 2020 r.:**

- 1) Praca w Zespole Interdyscyplinarnym, skupiającym specjalistów przygotowanych do skutecznego zajmowania się tą problematyką, który podejmował będzie zadania:
  - diagnozowania skali zjawiska;
  - pomocy rodzinie;
  - wnioskowania o podejmowanie nowych inicjatyw.
- 2) Wzmocnienie działań służących wdrażaniu „Niebieskich Kart”.
- 3) Dofinansowanie szkoleń i warsztatów dla osób zwiększających kompetencje w zakresie pomagania rodzinom, w których dochodzi do przemocy.

**3.2. Prowadzenie działalności edukacyjnej służącej zmniejszeniu skali zjawiska przemocy domowej**

#### **Realizacja w 2020 r.:**

- 1) Organizacja na terenie gminy Stawiski kampanii informacyjno - edukacyjnych, konferencji.
- 2) Prowadzenie szkoleń dla grup zawodowych mających lub mogących mieć kontakt ze zjawiskiem przemocy domowej, przemocy wobec dzieci i agresji (lekarzy, pedagogów, pracowników socjalnych, policjantów).
- 3) Informacja o przemocy, rodzajach i możliwościach uzyskania pomocy w prasie, mediach i opracowanych materiałach informacyjnych (np. ulotka, plakat).

**3.3 Zwiększenie wiedzy i świadomości społecznej na temat zjawiska przemocy w rodzinie, sposobów reagowania na przemoc i możliwości uzyskania pomocy.**

#### **Realizacja w 2020 r.:**

- 1) Prowadzenie lokalnych kampanii informacyjno – edukacyjnych na temat zjawiska przemocy w rodzinie, w tym przemocy wobec dzieci.

- 2) Włączanie się w akcje promujące życie rodzinne bez przemocy.
- 3) Prowadzenie i finansowanie programów profilaktyki przemocy i programów rozwijających umiejętności wychowawcze i pozytywne relacje rodzinne.

#### **Ad. 4. CEL STRATEGICZNY: WSPÓŁDZIAŁANIE Z INSTYTUCJAMI I ORGANIZACJAMI**

##### **Cele operacyjne:**

4.1. Wspieranie działalności grup samopomocowych dla osób uzależnionych od alkoholu i ich rodzin oraz organizowanie imprez okolicznościowych propagujących trzeźwe obyczaje.

4.2. Dofinansowanie stowarzyszeń, organizacji społecznych realizujących Gminny Program, w szczególności udzielających profesjonalnej pomocy rodzinom z problemem alkoholowym.

4.3. Wspomaganie współpracy międzyinstytucjonalnej w obszarze profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień:

- wymiana informacji;
- przekazanie materiałów edukacyjnych;
- wspólne podejmowanie inicjatyw, opracowywanie i realizacja projektów.

4.4. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13<sup>1</sup> i 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego:

- prowadzenie kontroli podmiotów prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych przy udziale Policji;
- przestrzeganie zakazu reklamy napojów alkoholowych;
- przestrzeganie zakazu sprzedaży i podawania napojów alkoholowych osobom nieletnim i nietrzeźwym, na kredyt lub pod zastaw.

Powyższe cele będą realizowane poprzez wykorzystanie zasobów instytucjonalnych i wybranych inicjatyw lokalnych w następujących obszarach:

- 1) **Profilaktyka uniwersalna** – (*ukierunkowana na całe populację*) adresowana do wszystkich mieszkańców gminy Stawiski, bez względu na stopień ryzyka występowania problemów związanych z używaniem alkoholu i innych substancji psychoaktywnych;
- 2) **Profilaktyka selektywna** – (*ukierunkowana na jednostki i grupy zwiększonego ryzyka*) adresowana do grup o podwyższonym stopniu ryzyka wystąpienia problemów związanych z używaniem alkoholu i innych substancji psychoaktywnych;
- 3) **Profilaktyka wskazująca** – (*ukierunkowana na jednostki lub grupy wysokiego ryzyka demonstrujące pierwsze symptomy problemów alkoholowych*) adresowana do osób lub grup, które wykazują wczesne symptomy problemów związanych z używaniem substancji psychoaktywnych, ale nie spełniają kryteriów diagnostycznych picia szkodliwego lub uzależnienia;
- 4) **Terapia i rehabilitacja** – obejmujące osoby wymagające specjalistycznej pomocy w związku z uzależnieniem

#### **V. FINANSOWANIE GMINNEGO PROGRAMU**

##### **1. Źródła finansowania**

Gminny Program realizowany będzie przez cały rok kalendarzowy w ramach środków finansowych planowanych w budżecie Gminy, pozyskiwanych zgodnie z art. 9<sup>2</sup> ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Na rok 2020 przewidziano środki w wysokości 76.983,00 zł: "Zwalczanie narkomanii" – 4.000,00 zł, "Przeciwdziałanie alkoholizmowi" - 72.983,00 zł, w tym 45.000,00 zł - dotacje na realizację zadań w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi.

##### **2. Zasady finansowania**

Zasady wynagradzania członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii w Stawiskach:

- 1) Członkom GKRPAiPN w Stawiskach przysługuje wynagrodzenie za uczestnictwo i pracę w posiedzeniach Komisji.
- 2) Podstawą wypłaty wynagrodzenia jest uczestnictwo w posiedzeniu i jego potwierdzenie własnoręcznym podpisem na liście obecności uczestników posiedzenia.
- 3) Członkowie GKRPAiPN w Stawiskach otrzymują wynagrodzenie w wysokości 70 zł (siedemdziesiąt złotych 00/100) za udział w każdym posiedzeniu.
- 4) Delegację zlecającą podróż służbową członkowi Komisji podpisuje Burmistrz Stawisk.