

P. J. Ofarski
12.12.2017

MIEJSKI w Stawiskach
W PŁYNĘŁO
2017 -12- 12
5913/17
Za: *[signature]*

UCHWAŁA Nr II-00310-69/17
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 8 grudnia 2017 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Stawiski
na 2018 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

- | | |
|----------------------|------------------|
| Paweł Gałko | - przewodniczący |
| Agnieszka Gerasimiuk | - członek |
| Dariusz Renczyński | - członek |

opiniuje pozytywnie
przedłożony przez Burmistrza Stawisk projekt budżetu gminy na 2018 rok, przekazując
jednocześnie uwagi sformułowane w poniższym uzasadnieniu

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Stawiski na 2018 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Stawisk zarządzeniem Nr 65.2017 z dnia 15 listopada 2017 r. (data wpływu do RIO: 16.11.2017 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stawiski na lata 2018 – 2030 (wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2018 – 2022), przyjętego zarządzeniem Nr 64.2017 Burmistrza Stawisk z dnia 15 listopada 2017 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2018 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na cele wskazane w art. 89 ust. 1 pkt 1 i 4 ustawy o finansach publicznych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, stosownie do wymagań określonych uchwałą Nr LXVI/263/10 Rady Miejskiej w Stawiskach z dnia 25 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu. Również uzasadnienie do projektu budżetu spełnia wymagania określone tą uchwałą.

Projekt budżetu opracowano z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody i wydatki ujęte w części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w kwocie 26.504.231 zł, w tym: dochody bieżące 24.125.174 zł; dochody majątkowe: 2.379.057 zł oraz wydatki ogółem w wysokości 25.224.231 zł, w tym: wydatki bieżące: 22.058.810 zł; wydatki majątkowe 3.165.421 zł. Gmina Stawiski planuje na 2018 rok nadwyżkę budżetu w wysokości 1.280.000 zł, która zgodnie z §5 treści projektu uchwały ma być przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów oraz na wykup obligacji. Łączna kwota rozchodów wynosi 1.280.000 zł, w tym spłata rat kredytu długoterminowego w kwocie 960.000 zł oraz wykup wyemitowanych obligacji w kwocie 320.000 zł. Projekt budżetu nie przewiduje przychodów.

Stosownie do art. 212 ust. 1 pkt 5 ustawy o finansach publicznych Gmina Stawiski w §6 treści projektu uchwały wykazała łączną kwotę planowanych rozchodów. Szczegółowe zestawienie planu rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte zostało w załączniku Nr 4 do projektu (brak numeru porządkowego w nagłówku załącznika).

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 2.066.364 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, iż w 2018 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań (spłata rat kredytów oraz wykup obligacji) nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, o której mowa w tym przepisie i wynosi 5,57% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2017 r. stanowiącym 7,14% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 7,05%).

Należy zaznaczyć, iż warunkiem wystąpienia powyższego stanu jest zachowanie dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym spłatą tytułów dłużnych, tj. w okresie 2018 -2022. Niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań, tj. nadwyżki operacyjnej może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa co następuje:

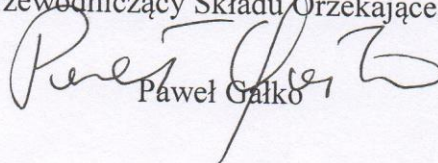
- minimalna wysokość rezerwy celowej z przeznaczeniem na zarządzanie kryzysowe (§3 pkt 2 projektu uchwały), uwzględniając postanowienia zawarte w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 209), powinna wynieść 64.280 zł, tj. 0,5% wydatków budżetowych pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. W projekcie uchwały budżetowej ujęto kwotę 63.677 zł;
- w załączniku Nr 4 do projektu uchwały budżetowej – „Przychody i rozchody budżetu w 2018 r.” kwotę rozchodów w wysokości 1.280.000 zł ujęto łącznie w §992. Z uwagi na fakt, iż Gmina w roku 2018 zamierza spłacić raty kredytów w wysokości 960.000 zł oraz dokonać wykupu obligacji w wysokości 320.000 zł to powyższe tytuły rozchodów winny być wyodrębnione odpowiednio w §992 - „Spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów” oraz w §982 – „Wykup innych papierów wartościowych”;
- dochody i wydatki majątkowe ujęte w załącznikach Nr 1 – 2 związane z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Budowa drogi powiatowej relacji Budy Poryckie – Wilczewo – Ignacewo – Zaborowo – Karwowo DK61 i drogi gminnej w Ignacewie” w zakresie rozdziału 60014 – „Drogi publiczne powiatowe” winny być wyodrębnione rodzajowo jako „porozumienia z JST”, a nie jako zadanie „własne”. Ponadto w planie dochodów (zał. Nr 1) omyłkowo ujęto środki z budżetu UE (§6207) w wysokości 1.374.421 zł w rozdziale 60016, zamiast w rozdziale 60014; natomiast środki w wysokości 106.636 zł w rozdziale 60014, zamiast w rozdziale 60016;
- w załączniku Nr 5 do projektu uchwały budżetowej – „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy Stawiski na 2018 r.”, w części dotyczącej dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych, w wierszu „Razem” omyłkowo ujęto kwotę 35.000 zł zamiast 45.000 zł.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Paweł Gałko