

*P. I. Oficer*  
*23.12.2016*

URZĄD Gminy Stawiskach  
WPŁYNĘŁO  
dn. 2016 -12- 23  
Nr 6195/16  
pocpis

**UCHWAŁA Nr II-00310-92/16**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 22 grudnia 2016 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Stawiski**  
**na 2017 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko	- przewodniczący
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

**opiniuje pozytywnie**

**przedłożony przez Burmistrza Stawisk projekt budżetu gminy na 2017 rok, przekazując jednocześnie uwagi sformułowane w poniższym uzasadnieniu**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Stawiski na 2017 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Stawisk zarządzeniem Nr 65.2016 z dnia 15 listopada 2016 r. (data wpływu do RIO: 28.11.2016 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stawiski na lata 2017 - 2022, przyjętego zarządzeniem Nr 64.2016 Burmistrza Stawisk z dnia 15 listopada 2016 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2017 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitu zobowiązań z tytułu planowanego do zaciągnięcia kredytu na przejściowy deficyt oraz upoważnienia do jego zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, stosownie do wymagań określonych uchwałą Nr LXVI/263/10 Rady Miejskiej w Stawiskach z dnia 25 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących



projektowi budżetu. Również uzasadnienie do projektu budżetu spełnia wymagania określone tą uchwałą.

Projekt budżetu opracowano z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody i wydatki ujęte w części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w kwocie 24.174.086 zł, w tym: dochody bieżące 23.754.459 zł; dochody majątkowe: 419.627 zł oraz wydatki ogółem w wysokości 23.214.086 zł, w tym: wydatki bieżące: 22.080.077 zł; wydatki majątkowe 1.134.009 zł. Gmina Stawiski planuje na 2017 nadwyżkę budżetu w wysokości 960.000 zł, która zgodnie z §5 treści projektu uchwały ma być przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów. Łączna kwota rozchodów wynosi 960.000 zł (spłata raty kredytu długoterminowego - §992). Projekt budżetu nie przewiduje przychodów.

Stosownie do art. 212 ust. 1 pkt 5 ustawy o finansach publicznych Gmina Stawiski w §6 treści projektu uchwały wykazała łączną kwotę planowanych rozchodów. Szczegółowe zestawienie planu rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte w załączniku Nr 4 do projektu (brak numeru porządkowego w nagłówku załącznika) zostało sporządzone zgodnie z art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 1870).

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 1.674.382 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, iż w 2017 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, o której mowa w tym przepisie i wynosi 4,87% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2016 r. stanowiącym 6,13% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 6,08%).

Należy zaznaczyć, iż warunkiem wystąpienia powyższego stanu jest zachowanie dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym spłatą tytułów dłużnych, tj. w okresie 2017 -2022. Niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań, tj. nadwyżki operacyjnej może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa co następuje:



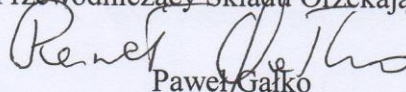
- w §8 pkt 3 tzw. części normatywnej projektu uchwały budżetowej ustalono dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 546.350 zł. Kwota ta jest niezgodna z załącznikiem Nr 1 projektu uchwały, zgodnie z którym powyższe wpływy będą wynosić 546.360 zł (rozdz. 90002; §0490);
- w załączniku Nr 2 do projektu budżetu, w rozdziale 60014 – „Drogi publiczne powiatowe”, w §6300 – „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych” określono kwotę wydatków w wysokości 151.529 zł z przeznaczeniem na dotację dla Powiatu Kolneńskiego na realizację inwestycji pn. „Przebudowa drogi powiatowej Nr 1864B od dr. Nr 647 – Skroda Mała – Skroda Wielka – Wiszowate”. Skład Orzekający wskazuje, iż ową dotację w szczegółowym planie wydatków (zał. Nr 2) należy wyodrębnić rodzajowo jako „porozumienia z jst”, a nie jak wskazano jako zadanie „własne”;
- w załączniku Nr 3 – „Limity wydatków na zadania inwestycyjne realizowane w roku 2017”, zadanie pn. Budowa drogi gminnej w Porytem” ujęto w błędnym rozdziale 60015 – „Drogi publiczne w miastach na prawach powiatu (w rozdziale nie ujmuje się wydatków na drogi gminne)”, zamiast 60016 – „Drogi publiczne gminne”. Ponadto w §6057 wskazano, iż wydatek w wysokości 419.627 zł (wkład finansowany z budżetu UE) dotyczy zadania pn. „Modernizacja stacji uzdatniania wody w Sokołach”, a nie zadania „Budowa drogi gminnej w Porytem”;
- w załączniku Nr 5 – „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy Stawiski na 2017 r.”, w pozycji 4 błędnie określono podmiot dotowany wskazując „Starostwo Powiatowe w Kolnie” (jednostkę organizacyjną jst), a nie „Powiat Kolneński”.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

#### **POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

  
Paweł Gaiko