

Białystok, dnia 9 maja 2012 r.

NK-II.4131.121.2012.BG.

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

URZĄD MIEJSKI w Stawiskach	
W PŁY N Ę Ł O	
dn.	2012 -05- 11
Nr	598/121
podpis	<i>[signature]</i>

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281)

stwierdzam nieważność

§ 3 uchwały oraz § 4 ust. 5, § 6, § 8 ust. 2, § 9 ust. 2 i 3 załącznika Nr 1 do uchwały Nr XXIV/122/12 Rady Miejskiej w Stawiskach z dnia 30 marca 2012 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Stawiski na 2012 rok.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 30 marca 2012 r. Rada Miejska w Stawiskach podjęła uchwałę Nr XXIV/122/12 w sprawie przyjęcia programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Stawiski na 2012 rok, która w dniu 10 kwietnia 2012 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż znaczna część zapisów przedmiotowej uchwały została podjęta z naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 25 kwietnia 2012 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały.

Stosownie do uregulowań art. 11 a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2003 r. Nr 106, poz. 1002 z późn. zm.), rada gminy wypełniając

obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1 ww. ustawy, określa w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

Zakres przedmiotowy wskazanego wyżej programu zawiera art. 11 a ust. 2 cyt. wyżej ustawy, zgodnie z którym program obejmuje:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Ponadto, zgodnie z art. 11 a ust. 3 ustawy o ochronie zwierząt, program może obejmować plan znakowania zwierząt w gminie.

Rada Miejska w Stawiskach, ustaliła w § 3 uchwały, iż traci moc uchwała Nr 134/XXVIII/2001 z dnia 25 kwietnia 2001 r. w sprawie zapewnienia opieki bezdomnym zwierzętom domowym na terenie Gminy Stawiski.

Powyższe działanie Rady jest bezprzedmiotowe, gdyż po wejściu w życie z dniem 1 stycznia 2012 roku znowelizowanej ustawy o ochronie zwierząt, przejęła ona regulację w opisywanej materii, zatem wcześniejsze uchwały regulujące tę właśnie tematykę wygasły z mocy prawa.

Ponadto, odnosząc się do merytorycznych ustaleń zawartych w Programie, organ nadzoru zwraca uwagę, że zawarte w § 4 ust. 5 Programu uzależnienie odebrania przez właściciela swojego zwierzęcia od udokumentowania swoich praw właścicielskich oraz po uiszczeniu opłat poniesionych przez Gminę z tytułu wyłapania i przetrzymywania zwierzęcia, stanowi bezpodstawne, a więc i bezprawne nakładanie przez Gminę obowiązków na właścicieli zwierząt.

Ustalone również w § 6 zasady obowiązkowej sterylizacji i kastracji zostały przyjęte bez należytego umocowania prawnego.

Podobnie, Rada w § 8 ust. 2 ustaliła zasady finansowania usypiania bezdomnych ślepych miotów psów i kotów, (które to ustalenia de facto nie ustalają zasad finansowania).

Również w § 9 ust. 2 i 3 Programu Rada Miejska ustaliła warunki do przyjęcia w gospodarstwie rolnym bezdomnych zwierząt oraz zasady ponoszenia kosztów związanych z zapewnieniem im opieki.

Powyższe ustalenia wykraczają poza upoważnienie z art. 11 a ust. 2 pkt 7 ustawy o ochronie zwierząt, który to przepis wymaga jedynie wskazania gospodarstwa rolnego.

W świetle dokonanych ustaleń, stwierdzić należy, iż kwestionowane przez organ nadzoru postanowienia zawarte w § 4 ust. 5, § 6, § 8 ust. 2 oraz § 9 ust. 2 i 3 Programu zostały podjęte **z przekroczeniem upoważnienia ustawowego.**

Rada gminy jako organ stanowiący powinna działać tylko i wyłącznie na podstawie prawa i w jego granicach, zatem niedopuszczalne jest podejmowanie przez Radę regulacji bez wyraźnego upoważnienia ustawowego lub z jego przekroczeniem. Zdaniem organu nadzoru, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługującą mu kompetencję powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co stanowi istotne naruszenie prawa.

W doktrynie jak i w orzecznictwie ugruntował się pogląd, iż wykładnia norm o charakterze kompetencyjnym powinna być interpretowana w sposób ścisły i literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii (vide: wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 28 czerwca 2000r., K25/99, OTK 2000/5/141).

Stwierdzone przez organ nadzoru uchybienia należało zakwalifikować jako istotne naruszenie prawa, skutkujące stwierdzeniem nieważności ww. zapisów uchwały Nr XXIV/122/12 Rady Miejskiej w Stawiskach.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Miejska w Stawiskach

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU
Nadzoru i Kontroli
Aneka Kuberska
Aneka Kuberska