

## **GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH ORAZ PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII NA 2012 ROK**

### **I. WPROWADZENIE**

Gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii określa lokalną strategię w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Jest kontynuacją i rozwinięciem działań podejmowanych przez gminę w latach ubiegłych. Ze zdobytych doświadczeń wynika, że zadania w zakresie profilaktyki uzależnień należy traktować łącznie, ponieważ instytucje i organizacje działające w tych zakresach to często te same podmioty. Program jest zgodny z wytycznymi celami strategicznymi przyjętymi w Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy na lata 2010 – 2013.

Są to następujące cele strategiczne:

- 1) zapewnienie dostępu do pracy, zasobów, praw, dóbr i usług dla wszystkich;
- 2) zapobieganie ryzyku wykluczenia;
- 3) pomoc najbardziej narażonym (wspieranie najsłabszych);

### **II. PODSTAWA PRAWNA**

Podstawą prawną do praktycznej realizacji zadań i priorytetów w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień stanowi ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007r. Nr 70 poz.473 z późn. zm.) i ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. Nr 179 poz.1485 z późn. zm.). Ustawy powyższe nakładają na organy administracji państwowej oraz samorządy terytorialne obowiązek podejmowania działań zmierzających do ograniczenia spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania, działania na rzecz trzeźwości, przeciwdziałania powstawaniu i usuwaniu następstw nadużywania alkoholu, wspierania działalności w tym zakresie oraz podejmowanie działań w zakresie przeciwdziałania narkomanii, które obejmują m.in.:

- zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem,
- pomoc społeczną, psychospołeczną i prawną, prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej i szkoleniowej oraz wspomaganie działań instytucji.

Przy rozpatrywaniu zadań wynikających z programu, podstawą działań będą obowiązujące przepisy oraz wytyczne zawarte w „Rekomendacjach Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych do realizowania i finansowania gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych na 2012 rok.”

### **III. DIAGNOZA PROBLEMÓW UZALEŻNIEŃ NA TERENIE GMINY STAWISKI.**

Gminę Stawiski wg stanu na dzień 30.11.2011r. zamieszkiwało 6650 osób, w tym 1407 dzieci i młodzieży poniżej 18 roku życia, 4135 w wieku produkcyjnym i 1108 poniżej wieku produkcyjnego. Na podstawie uchwały Rady Miejskiej wydano 33 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, tj. w punktach sprzedaży napojów alkoholowych:

- a) powyżej 18 % alkoholu – 8,
- b) powyżej 4,5 % alkoholu – 7,
- c) do 4,5 % alkoholu – 18.

Na terenie Gminy Stawiski wg stanu na dzień 30.11.2011r. liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych wynosiła:

- 1) z napojami przeznaczonymi do spożycia poza miejscem sprzedaży – 15 punktów,
- 2) z napojami przeznaczonymi do spożycia w miejscu sprzedaży – 3 punkty.

Maksymalna liczba punktów liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych określona w uchwale Nr XVI/69/07 Rady Miejskiej w Stawiskach z dnia 28 września 2007r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży tych napojów na terenie gminy Stawiski wynosi:

- 1) 10 punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5 % alkoholu przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (wykorzystane 7 punktów);
- 2) 10 punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5 % alkoholu przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (wykorzystany 1 punkt).

Osoby uzależnione od alkoholu zamieszkałe w gminie Stawiski mogą uzyskać pomoc w Punkcie Konsultacyjno – Informacyjnym ds. Profilaktyki i Uzależnień w Stawiskach, w Poradni Terapii Uzależnień i Współuzależnienia w Kolnie, placówce stacjonarnej w Wojewódzkim Ośrodku Profilaktyki i Terapii Uzależnień w Łomży lub oddziale psychiatrycznym Szpitala Ogólnego w Kolnie. Z danych wynika, że wzrasta ilość osób szukających pomocy. Osoby uzależnione zgłaszają się same do punktu konsultacyjnego lub są wzywane przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii w Stawiskach na prośbę ich rodzin, policji i prokuratury. Punkt konsultacyjny czynny jest raz w tygodniu w piątek od godz.15<sup>00</sup> do godz.18<sup>00</sup>.

Trudnością w podjęciu leczenia przez osoby uzależnione jest długi okres oczekiwania na leczenie w warunkach stacjonarnych, szczególnie osób posiadających postanowienie sądowe o zobowiązaniu do podjęcia leczenia odwykowego.

Według informacji Posterunku Policji w Stawiskach w okresie od 01.01.2011r. do 30.11.2011r. odnotowano następujące interwencje:

- 1) kradzież mienia – 26,
- 2) kradzież z włamaniem – 5,
- 3) pobicia i rozboje – 6,
- 4) przestępstwa z ustawy o narkomanii – 0,
- 5) kierowanie w stanie nietrzeźwości – 22,
- 6) zakłócenie ładu i porządku publicznego – 6,
- 7) zatrzymanych do wytrzeźwienia – 7,
- 8) nieobyczajny wybryk (nietrzeźwi leżący) – 9,
- 9) ukarani za spożywanie alkoholu w miejscach publicznych – 15,
- 10) liczba spraw o znęcanie – 3.

Odnotowano 67 domowych interwencji policji, które dotyczyły głównie nieporozumień pomiędzy małżonkami, bądź najbliższymi członkami rodzin, gdzie jedna ze stron znajdowała się w stanie po spożyciu alkoholu. W ramach procedury dotyczącej przemocy w rodzinie „Niebieska Karta” ujawniono 10 przypadków przemocy w których sprawca znajdował się w stanie nietrzeźwości.

Policyjne statystyki potwierdzają, iż gmina Stawiski nie boryka się z bardzo wysokim wskaźnikiem przestępczości, jednak zdarzają się kradzieże (zarówno mienia jak i kradzieże z włamaniem). Szczególną uwagę należy zwrócić na zjawisko przemocy w rodzinie, które występuje w gminie. Powtarzające się akty przemocy domowej pod wpływem alkoholu, w których to ofiarami najczęściej są kobiety lub też nawet dzieci. Liczba spraw o znęcanie wzrosła i wynosi 3 (w roku 2010r. wynosiła 0), co świadczy, że działania podejmowane w ramach programu przynoszą efekty.

Negatywne zjawiska dotyczące rodziny obrazują także dane Ośrodka Pomocy Społecznej w Stawiskach. Rodziny te w 2011r. (w okresie od 01.01.2011r. do 30.11.2011r.) otrzymały następującą pomoc:

1) bezpłatne posiłki dla dzieci i młodzieży w ramach wieloletniego programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”:

- dzieci w wieku przedszkolnym uczęszczające do Miejskiego Przedszkola w Stawiskach - 16,
- uczniowie uczęszczający do szkoły podstawowej – 137,
- uczniowie uczęszczający do gimnazjum - 69,
- uczniowie uczęszczający do szkół ponadgimnazjalnych – 11.

Ogółem na 1116 dzieci i młodzieży programem objęto 233 osoby.

2) pomoc finansowa w formie zasiłków celowych – 122;

3) pomoc finansowa w formie zasiłków okresowych – 145;

4) usługi opiekuńcze – 17;

5) praca socjalna (poradnictwo, interwencje) - ogółem 415 podopiecznych w tym 108 z problemem alkoholowym;

Reasumując powyższe nasuwa się wniosek, iż nadal należy prowadzić edukację wśród dzieci i młodzieży, wdrażać programy szkoleniowe skierowane do rodziców, nauczycieli i pedagogów, zawierające konkretne wskazówki wychowawcze w kontekście zagrożeń używania i nadużywania alkoholu, agresji i przemocy w rodzinie.

#### **IV. REALIZATORZY GMINNEGO PROGRAMU PROFILAKTYKI:**

Głównym realizatorem założeń gminnego programu profilaktyki uzależnień na 2012 rok jest Gminna Komisja ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii w Stawiskach. Współrealizatorami programu będą:

- 1) Pełnomocnik Burmistrza Stawisk ds. profilaktyki i uzależnień;
- 2) Ośrodek Pomocy Społecznej w Stawiskach;
- 3) Punkt Konsultacyjno – Informacyjny ds. Profilaktyki i Uzależnień w Stawiskach;
- 4) Gminny Ośrodek Kultury i Sportu w Stawiskach;
- 5) placówki oświatowe na terenie gminy Stawiski;
- 6) Posterunek Policji w Stawiskach.

#### **V. CELE STRATEGICZNE PROGRAMU**

1. Rozwiązywanie problemów alkoholowych.
2. Profilaktyka i edukacja.
3. Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie.
4. Współdziałanie z instytucjami i organizacjami.

##### **AD. 1. CEL STRATEGICZNY: Rozwiązywanie problemów alkoholowych**

###### **Cele operacyjne:**

**Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu.**

Realizacja w 2012r.:

- 1) Finansowanie zajęć w programie ponadpodstawowym dla osób uzależnionych i ich rodzin.
- 2) Opracowywanie i publikowanie informacji o chorobie alkoholowej, możliwościach jej leczenia i dostępności usług.
- 3) Finansowanie i prowadzenie działalności punktu konsultacyjnego, którego zadaniem jest:
  - motywowanie zarówno osób uzależnionych, jak i osób współuzależnionych do podjęcia psychoterapii w zakładach leczenia odwykowego, kierowanie do leczenia specjalistycznego;

- motywowanie osób pijących ryzykownie i szkodliwie, ale nieuzależnionych do zmiany szkodliwego wzoru picia;
  - udzielanie wsparcia osobom po zakończonym leczeniu odwykowym, np. poprzez rozmowy podtrzymujące;
  - rozpoznanie zjawiska przemocy domowej, udzielenie stosownego wsparcia i informacji możliwościach uzyskania pomocy i powstrzymania przemocy;
  - inicjowanie interwencji w przypadku diagnozy przemocy domowej;
  - gromadzenie aktualnych informacji na temat dostępnych miejsc pomocy i kompetencji poszczególnych służb i instytucji z terenu gminy, które powinny być włączone w systemową pomoc dla rodziny.
- 4) Dofinansowanie szkoleń i kursów specjalistycznych osobom podnoszącym kwalifikacje w zakresie pracy z osobami uzależnionymi i współuzależnionymi.
  - 5) Opłacenie kosztów biegłego psychologa i psychiatry orzekającego w przedmiocie uzależnienia od alkoholu oraz kosztów sądowych.
  - 6) Wspieranie działalności grup samopomocowych.
  - 7) Zakup materiałów profilaktycznych i promocyjnych.

**Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.**

Realizacja w 2012r.:

- 1) Finansowanie i prowadzenie działalności świetlic środowiskowych dla dzieci i młodzieży.
- 2) Finansowanie prowadzenia zajęć i programów socjoterapeutycznych dla dzieci z rodzin z problemem alkoholowym.
- 3) Finansowanie alternatywnych form spędzania czasu wolnego przez dzieci i młodzieży, a w szczególności dzieci i młodzieży z rodzin z problemem alkoholowym.
- 4) Organizowanie i finansowanie zajęć dla rodziców dzieci mających na celu podniesienie kompetencji wychowawczych.
- 5) Usprawnianie i rozwijanie współpracy z instytucjami i organizacjami udzielającymi pomocy dla osób dotkniętych problemem uzależnień - praca w Lokalnym Zespole Interdyscyplinarnym.
- 6) Wspieranie grup samopomocowych dla osób współuzależnionych.
- 7) Działalność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii, w tym m. in.:
  - przyjęcie zgłoszenia o przypadku wystąpienia nadużywania alkoholu,
  - wezwanie na rozmowę osoby, co do której wpłynęło zgłoszenie i pouczenie jej o konieczności zaprzestania picia i/lub podjęcia leczenia,
  - przyjmowaniu i rozpatrywaniu wniosków w sprawie leczenia odwykowego osób uzależnionych od alkoholu,
  - skierowanie osoby zgłoszonej na badania przez biegłego w celu wydania opinii w przedmiocie uzależnienia i wskazania zakładu leczniczego,
  - przygotowanie dokumentacji związanej z postępowaniem sądowym w sprawie poddania obowiązkowi leczenia odwykowego,
  - współpraca z organami policji, prokuraturą, opieką społeczną, placówkami służby zdrowia celem podjęcia postępowania zmierzającego do orzeczenia przez sąd rejonowy obowiązku w zakresie zobowiązania do podjęcia leczenia osób, które nie chcą dobrowolnie podjąć leczenia, a swoim zachowaniem powodują szkody w rodzinie,
  - podejmowanie interwencji w indywidualnych sprawach mieszkańców gminy Stawiski związanych z problemami alkoholowymi;
- 8) Finansowanie programów dla dorosłych dzieci alkoholików – DDA.

- 9) Organizowanie i udział w naradach, seminariach i konferencjach w zakresie wdrażania systemu pomocy dziecku i rodzinie.

**Wdrażanie metod wczesnej diagnozy i krótkiej interwencji wobec nadużywających alkohol pacjentów podstawowej opieki zdrowotnej.**

W 2012r. realizowany będzie poprzez inicjowanie współpracy między zakładami lecznictwa odwykowego a lekarzami rodzinnymi w zakresie przekazywania informacji, konsultacji w przedmiocie uzależnienia i współuzależnienia od alkoholu, objęcia szczególną opieką medyczną dzieci alkoholików.

**AD. 2. CEL STRATEGICZNY: Profilaktyka i edukacja.**

**Cele operacyjne:**

**Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej, w szczególności dla dzieci i młodzieży.**

Realizacja w 2012r.:

- 1) Diagnoza problemów alkoholowych.
- 2) Prowadzenie programów profilaktycznych dla dzieci i młodzieży z grup podwyższonego ryzyka np. rodziny patologiczne.
- 3) Udział w kampanii „Zachowaj Trzeźwy Umysł”.
- 4) Finansowanie działalności świetlic dla dzieci i młodzieży.
- 5) Wspieranie organizowania aktywnych form wypoczynku dla dzieci i młodzieży ze środowisk zagrożonych uzależnieniami, takich jak: zajęcia podczas ferii zimowych, półkolonie i kolonie letnie, obozy terapeutyczno – wypoczynkowe, obozy sportowe lub profilaktyczne.
- 6) Dofinansowanie ogólnodostępnych zajęć sportowych, kulturalnych oraz innych przedsięwzięć służących zagospodarowaniu czasu wolnego dzieci i młodzieży oraz ich rodziców, jako alternatywa wobec używek.
- 7) Organizowanie imprez i wspieranie inicjatyw promujących trzeźwy styl życia i integrujących środowiska patologiczne ze społeczeństwem, w tym imprezy kulturalne i artystyczne.
- 8) Podejmowanie działań edukacyjnych wobec rodziców i opiekunów zwłaszcza wobec grup dzieci podwyższonego ryzyka.
- 9) Wspieranie programów i przedsięwzięć profilaktycznych opracowywanych i realizowanych przez młodzież.

**Edukacja publiczna.**

Realizacja w 2012r.:

- 1) Prowadzenie działalności informacyjnej i edukacyjnej dla osób dorosłych w zakresie problemów alkoholowych poprzez:
  - organizowanie konferencji,
  - udział w kampaniach ogólnopolskich,
  - zakup i dystrybucję materiałów informacyjno - edukacyjnych dla klientów punktu konsultacyjnego, szkół i placówek służby zdrowia,
  - zorganizowania obchodów Dni Rodziny.
- 2) Podejmowanie działań edukacyjnych skierowanych do sprzedawców napojów alkoholowych oraz działań kontrolnych i interwencyjnych mających na celu ograniczenie dostępności napojów alkoholowych i przestrzegania zakazu sprzedaży alkoholu osobom poniżej 18 roku życia.
- 3) Podejmowanie działań na rzecz przeciwdziałania nietrzeźwości kierowców:
  - prowadzenie kampanii promującej trzeźwość kierowców,
  - współpraca z ośrodkami szkolenia kierowców w zakresie włączenia do programów szkoleń problematyki alkoholowej.
- 4) Podejmowanie działań na rzecz bezpieczeństwa w miejscach publicznych:

- współpraca z policją w celu zwiększenia liczby kontroli miejsc publicznych w których spożywany jest alkohol i skuteczności egzekwowania ewentualnych konsekwencji,
- zorganizowanie szkolenia dla policji i sprzedawców napojów alkoholowych.

5) monitorowanie skali problemów alkoholowych w gminie Stawiski.

### **AD. 3. CEL STRATEGICZNY: Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie.**

#### **Cele operacyjne:**

**Wspieranie rozwoju systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinach alkoholowych we współpracy z policją, pomocą społeczną, placówkami lecznictwa odwykowego, Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie.**

Realizacja w 2012r.:

- 1) Praca w Zespole Interdyscyplinarnym, skupiającym specjalistów przygotowanych do skutecznego zajmowania się tą problematyką, który podejmował będzie zadania:
  - diagnozowania skali zjawiska,
  - pomocy rodzinie,
  - wnioskowania o podejmowanie nowych inicjatyw.
- 2) Wzmocnienie działań służących wdrażaniu „Niebieskich Kart”.
- 3) Dofinansowanie szkoleń dla osób zwiększających kompetencje w zakresie pomagania rodzinom, w których dochodzi do przemocy.

#### **Prowadzenie działalności edukacyjnej służącej zmniejszeniu skali zjawiska przemocy domowej.**

Realizacja w 2012r.:

- 1) Organizacja na terenie gminy kampanii informacyjno - edukacyjnych, konferencji.
- 2) Prowadzenie szkoleń dla grup zawodowych mających lub mogących mieć kontakt ze zjawiskiem przemocy domowej, przemocy wobec dzieci i agresji (lekarzy, pedagogów, pracowników socjalnych, policjantów).
- 3) Informacja o przemocy, rodzajach i możliwościach uzyskania pomocy w prasie, mediach i opracowanej ulotce i plakacie.

### **AD. 4. CEL STRATEGICZNY: Współdziałanie z instytucjami i organizacjami.**

#### **Cele operacyjne:**

Wspieranie działalności grup samopomocowych dla osób uzależnionych od alkoholu i ich rodzin oraz imprez okolicznościowych propagujących trzeźwe obyczaje.

Dofinansowanie stowarzyszeń, organizacji społecznych realizujących niniejszy program, w szczególności udzielających profesjonalnej pomocy rodzinom z problemem alkoholowym.

Współpraca z instytucjami w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych:

- wymiana informacji,
- przekazanie materiałów edukacyjnych,
- wspólne podejmowanie inicjatyw, opracowywanie i realizacja projektów.

Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art.13<sup>1</sup> i art.15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.

## **VI. ASPEKTY FINANSOWE REALIZACJI PROGRAMU**

### **1. Źródła finansowania.**

Źródłem finansowania zadań gminnego programu profilaktyki uzależnień są środki budżetu gminy pochodzące z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na 2012 rok. Są one przewidziane w wysokości: 52 725zł słownie: (pięćdziesiąt dwa tysiące siedemset dwadzieścia pięć złotych).

## 2. Zasady finansowania

Zasady wynagradzania członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii w Stawiskach:

- 1) Członkom GKRPAiPN w Stawiskach przysługuje wynagrodzenie za uczestnictwo i pracę w posiedzeniach komisji.
- 2) Podstawą wypłaty wynagrodzenia jest uczestnictwo w posiedzeniu i potwierdzenie własnoręcznym podpisem na liście obecności uczestników posiedzenia.
- 3) Członkowie GKRPAiPN w Stawiskach otrzymują wynagrodzenie w wysokości 70,00 zł za udział w każdym posiedzeniu.
- 4) Nie rekomenduje się finansowania ze środków gminnego programu przejazdu osób uzależnionych do placówek leczenia odwykowego. O środki na ten cel osoby uzależnione mogą starać się w Ośrodku Pomocy Społecznej w Stawiskach na podstawie art.36 ust.2 pkt b w związku z art.17 ust.1 pkt 8 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175 poz.1362 z póź. zm.) zgodnie, z którym do obowiązkowych zadań własnych gminy z zakresu pomocy społecznej należy przyznawanie zasiłków celowych w formie biletu kredytowego.
- 5) Środki w ramach realizacji programu nie mogą być przeznaczone na finansowanie pomocy materialnej dla osób uzależnionych oraz członków ich rodzin.

## **VII. KONTROLA PRZESTRZEGANIA ZASAD OBROTU NAPOJAMI ALKOHOLOWYMI.**

1. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii w Stawiskach przeprowadzać będzie kontrole punktów sprzedaży alkoholu w zakresie respektowania przez nie warunków sprzedaży napojów alkoholowych oraz zasad obrotu napojami alkoholowymi określonymi przez ustawę, w szczególności zakazu sprzedaży i podawania napojów alkoholowych:

- a) osobom, których zachowanie wskazuje, że znajdują się w stanie nietrzeźwości;
- b) osobom do lat 18;
- c) na kredyt lub pod zastaw.

2. W czasie prowadzonych kontroli zwrócona zostanie uwaga na:

- a) funkcjonowanie tzw. ogródków konsumpcyjnych, parasoli z siedziskami przy punktach sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży i w miejscu sprzedaży.;
- b) zakaz reklamy i promocji napojów alkoholowych.

## **VII. POSTANOWIENIA KOŃCOWE**

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2012 rok obejmuje działania służące realizacji podstawowych zadań własnych gminy, które są nakierowane na zmianę postaw w społeczności lokalnej. Program posiada poszczególne działania nakierowane na pomoc ludziom z problemem alkoholowym i ich rodzinom.

Przewodnicząca Rady  
Miejskiej

**Barbara Rządka**