



Uchwała Nr IV. 0035-29/10

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

z dnia 30 marca 2010 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Stawisk sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2009 rok, z wykonania planu finansowego zadań z zakresu administracji rządowej zleconych ustawowo oraz realizacji zadań publicznych wynikających z porozumień z organami administracji rządowej oraz jednostkami samorządu terytorialnego.

Na podstawie art. 19 ust. 2 i art. 13 pkt. 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych /tekst jedn.z 2001 roku Dz. U. Nr 55, poz. 577 z późn. zm./oraz Zarządzenia Nr 1/05 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z 27 kwietnia 2005 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład orzekający o osobach:

Krystyna Domańska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Elżbieta Sutkowska	- członek

po dokonaniu analizy Zarządzenia Nr 7/10 Burmistrza Stawisk z dnia 15 marca 2010 roku w sprawie wykonania budżetu gminy Stawiski za 2009 rok

stwierdza co następuje:

Ze sprawozdania Burmistrza wynika, że budżet gminy Stawiski na 2009 rok był wielokrotnie zmieniany w ciągu roku, a w wyniku dokonanych zmian plan dochodów został określony na poziomie 18 814 381 złotych, i plan wydatków w wysokości 22 520 480 złotych. Planowany w wysokości 3 706 099 zł deficyt budżetu postanowiono sfinansować kredytami długoterminowymi.

W analizowanym okresie plan dochodów został wykonany w wysokości 18 621 235,68 zł, co stanowi 98,97 % planu rocznego. Zaplanowano i uzyskano dochody z wszystkich ważniejszych źródeł. Prawidłowy był przebieg realizacji dochodów i ich struktura. Zarówno plan jak i wykonanie poszczególnych pozycji dochodów są zgodne z ewidencją uchwał i zarządzeń w sprawie budżetu Miasta oraz obowiązującą za 2009 rok sprawozdawczością budżetową.

Wydatki zrealizowano w wysokości 22 366 411,17 zł, co stanowi 99,31 % planu rocznego.

Z analizy sprawozdania Burmistrza wynika, że planem wydatków objęto i w ciągu roku realizowano, wszystkie obowiązkowe zadania gminy. Wydatki budżetowe ogółem i w poszczególnych pozycjach są również zgodne z ewidencją uchwał i zarządzeń w sprawie

budżetu, a przebieg ich realizacji został objaśniony w opisowej części sprawozdania. Zarówno plan jak wykonanie wydatków budżetu na 2009 rok, są zgodne z obowiązującą gminy sprawozdawczością. Budżet zamknął się deficytem w kwocie 3 745 175,49 zł.

Zarządzenie Burmistrza zawiera odrębne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie, które opracowano w szczególności odpowiadającej planowi finansowemu tych zadań, zawartemu w budżecie Miasta na 2009 rok, a także zgodnie z obowiązującą sprawozdawczością.

Analizując gospodarkę finansową Miasta w roku 2009, skład orzekający odnotował, że:

- Na dzień 31.12.2009 roku Miasto posiada zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów w wys. 9 926 906,77 zł,
- Wskaźnik spłaty długu w stosunku do planowanych dochodów za 2009 r. wynosi 5,14 %.
- Wskaźnik zadłużenia ogółem w stosunku do wykonanych dochodów wynosi na dzień 31.12.2009 roku – 53,30 %. Zadłużenie Gminy mieści się w limicie zadłużenia wynoszącym 60 % wykonanych dochodów /zgodnie z obowiązującym jeszcze art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych – Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm./. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że bardzo niepokojący jest poziom zadłużenia wynoszący ponad połowę dochodów budżetu. Praktyka ostatnich lat wskazuje, że wskaźnik długu przekraczający 40 % dochodów gminy tej wielkości budżetu co Stawiski, stwarza realne zagrożenie utraty płynności finansowej gminy. Zdaniem Składu, przy tak wysokim poziomie zadłużenia, budżety Gminy na najbliższe lata winny skupiać się na realizacji obowiązkowych zadań i spłacie długu, unikając planowania wydatków finansowanych kredytami.
- Występują zobowiązania wymagalne na kwotę 34 261,67 zł.
- Stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków na łączną kwotę 299,88 zł.
- Wykonany, faktyczny deficyt budżetu jest wyższy od planowanego o 39 076 zł. Planowany deficyt, zgodnie z wolą Rady został sfinansowany kredytem długoterminowym, na pozostałą kwotę brak wskazania źródła jego pokrycia. W sprawozdaniu NDS, poz. D171 wykazano „inne środki na pokrycie deficytu”. Ze sprawozdawczości za 2008 rok wynika, że Gmina nie posiada wolnych środków, które mogłaby rozdysponować w 2009 roku, należy więc przypuszczać, iż jest to „pożyczka” z subwencji na 2010 rok.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana na podstawie przeprowadzonej analizy sprawozdań i przedłożonego sprawozdania Burmistrza z wykonania budżetu gminy Stawiski za 2009 rok.

POUCZENIE:.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13.

Przewodniczący składu orzekającego


Krystyna Domańska