

UCHWAŁA Nr IV.00313-25/11

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

z dnia 20 czerwca 2011 roku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego przez Gminę Stawiski.



Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.), art. 89 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241), art. 121 ust. 9 pkt. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) oraz Zarządzenia Nr 1/05 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 kwietnia 2005 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

skład orzekający w osobach:

Wanda Orłowska	– przewodniczący
Krystyna Domańska	– członek
Agnieszka Gerasimiuk	– członek

Po rozpatrzeniu pisma Burmistrza Stawisk Nr RF.3014/3/11 z dnia 31 maja 2011 roku w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 1.868.8780 zł

uchwała co następuje:

I. Skład orzekający przeanalizował spełnienie wymogów formalno – prawnych na podstawie przedłożonych materiałów tj.: Uchwał Nr XI/40/11 z dnia 27 maja 2011 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2011, Nr XI/42/11 z dnia 27 maja 2011 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stawiski na lata 2011 – 2021, przedstawionej przez Burmistrza prognozy kwoty długu na dzień 14 czerwca 2011 roku, analizy niedoszacowania płac w oświacie na dzień 14.06.br., zestawienia zobowiązań wymagalnych na dzień 14.06.br., zestawienie umów na zadania inwestycyjne zawarte w roku 2010 z finansowaniem w latach 2010 – 2012.

Z dokonanej analizy wymienionych materiałów wynika, że wnioskowana kwota kredytu stanowi limit zobowiązań z tytułu kredytów zaciąganych na sfinansowanie deficytu budżetu gminy na 2011 rok, który wykazuje - na dzień 27 maja 2011 roku;

- dochody w wysokości - 17.783.595 zł
- wydatki w wysokości - 18.339.449 zł
- deficyt w wysokości - 1.868.878 zł.

Z przedłożonej „Prognozy kwoty długu na dzień 14 czerwca 2011 roku „wynika, że

- Gmina nie udzielała poręczeń,
- Gmina posiadała zadłużenie na 31 grudnia 2010 roku z tytułu zaciągniętych Kredytów w wysokości 9.842.645 zł,
- Gmina posiada zadłużenie na dzień 14 czerwca 2011 roku z tytułu zaciągniętych kredytów w wysokości 9.544.936 zł,

Spłata kredytów zaciągniętych w latach ubiegłych i kredytu planowanego do zaciągnięcia w roku bieżącym obciąża budżet gminy do 2021 roku. Na rok budżetowy do spłaty przypadają odsetki w kwocie 477.228 zł,.

II. Spłata rat całego zadłużenia Gminy wraz z odsetkami w stosunku do planowanych dochodów wyniesie:

- w 2011 roku - 10,07 %,
- w 2012 roku - 11,06%,
- w 2013 roku - 10,48 %,
- w 2014 roku - 8,99%,

zatem nie przekroczy ustawowego wskaźnika spłaty zadłużenia, tj. 15 % planowanych na te lata dochodów budżetowych i spełni wymóg art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Przy ustalaniu planu dochodów na 2012 rok założono ich spadek o 2,27 %, w 2013 roku zwiększenie o 1,96 %, w 2011 roku wzrost o 12,58 % (ujęto w dochodach bieżących przewidywane wpływy z tytułu podatku od nieruchomości farm wiatrakowych). Zaplanowano zmniejszenie wydatków na 2012 rok o 12,71 %, w 2013 roku zwiększenie o 2,13 %, a w 2014 roku wzrost o 13,63 %.

Jeśli określona szacunkowo sytuacja finansowa spłaty zadłużenia nie ulegnie niekorzystnym zmianom, to nie powinno zaistnieć zagrożenie naruszenia warunków określonych w art. 169 ust. 1 i art. 170 ustawy o finansach publicznych.

Zadłużenie gminy na koniec 2011 roku prognozowane jest na kwotę 10.654.972 zł i stanowi 59,90 % planowanych dochodów, wprowadzie nie przekroczy maksymalnego limitu 60 % określonego w art. 170 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, ale osiągnie pułap maksymalnego zadłużenia.

W kolejnych latach wskaźnik ten będzie powoli acz systematycznie malał, by jeszcze w 2013 roku stanowić 43,18% planowanych dochodów.

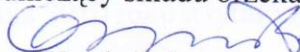
Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że **poziom omówionych wskaźników nie gwarantuje bezpieczeństwa finansowego Gminy.** Nie można pominąć faktu, że wskaźniki zarówno zadłużenia ogółem jak i spłaty, zostały wyliczone w oparciu o szacunkowe wartości. **Należy także brać pod uwagę ewentualną możliwość, że Gmina nie będzie w stanie spłacić kredytu w rachunku bieżącym, a wówczas wskaźnik zadłużenia wyniesie 70,91 % i tym samym przekroczy ustawowy limit.**

Biorąc powyższe pod uwagę, skład orzekający stwierdza, iż opinia o możliwości spłaty kredytu przez Gminę Stawiski na 2011 rok **jest pozytywna jedynie w kontekście spełnienia prawnych limitów.** Spełnienie wymogów ustawowych /art. 169 ust. 1 i art. 170 ustawy o finansach/ nie warunkuje jednak zdolności jednostki do spłaty zobowiązań, które zależą od konkretnego przypadku i związane są z rzeczywistą płynnością finansową kredytowanej jednostki samorządu terytorialnego.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący składu orzekającego


Wanda Orłowska